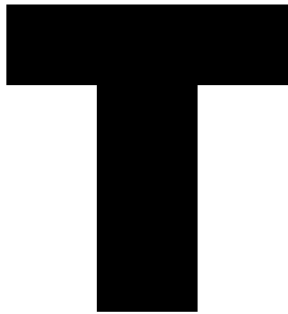


## О развитии системы технического регулирования в рамках Евразийской экономической интеграции

Рассматриваются полномочия ЕЭК в вопросах технического регулирования, анализируются принятые технические регламенты, устанавливающие требования к продукции на евразийском пространстве. Говорится о приоритетах развития системы технического регулирования Евразийского союза



### В.Н. Корешков

член Коллегии (Министр)  
по техническому  
регулированию Евразийской  
экономической комиссии,  
Москва, Россия

### А.А. Шаккалиев

директор Департамента  
технического регулирования  
и аккредитации Евразийской  
экономической комиссии,  
Москва, Россия,  
dept\_techregulation@  
eeccommission.org

Техническое регулирование справедливо считается ключевым звеном интеграционных процессов и основополагающим механизмом обеспечения первой «классической свободы» — свободы передвижения товаров, где действует единое правовое поле в сфере технического регулирования. Очевидно, что такое поле должно обеспечивать применение единых требований к продукции, единого порядка ее ввоза на единую территорию, оформление разрешительных документов по единым формам.

Общий рынок товаров означает, что в рамках внешних границ государств, образовавших Союз, обеспечивается их свободное перемещение. Преимущества общего рынка очевидны, поскольку для производителей устраняются лишние административные барьеры. Наша общая миссия — создать полноценный общий рынок для того, чтобы все участники чувствовали, что живут в едином рынке с едиными требованиями.

Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации стало первым из 17 базовых международных договоров, составляющих правовую основу Таможенного союза и Единого экономического пространства; оно предусматривало делегирование весомого пакета полномочий в сфере технического регулирования с национального на наднациональный уровень, для создания единых правил игры на евразийском пространстве.

Были утверждены базовые документы — определен перечень продукции, для которой устанавливаются единые обязательные требования. Перечень сформировали из объектов сферы обязательного регулирова-

ния в государствах-участниках, в нем 66 позиций. Одновременно были утверждены план разработки единых технических регламентов, единые формы документов о соответствии, изображение единого знака обращения, а также документы, устанавливающие порядок разработки технических регламентов и перечней стандартов к ним, а также ввоза продукции, регистрации деклараций о соответствии, формирования и ведения единых реестров документов о соответствии и т.д.

Для подготовки промышленности к переходу на требования единых технических регламентов были предусмотрены переходные периоды с возможностью выпуска продукции по национальным требованиям при наличии документов об оценке соответствия этим требованиям. В среднем такие периоды с учетом особенностей объектов технического регулирования составляют 17–25 месяцев с момента вступления технических регламентов в силу.

Таким образом, около 80 % взаимопоставляемой продукции подпадает под единое регулирование, что значительно упрощает ведение бизнеса производителям Союза. В качестве примера можно привести пищевую продукцию, в отношении которой в государствах-участниках действовали различные нормативные правовые акты, в том числе санитарные нормы и правила. Еще один пример касается единой системы оценки соответствия колесных транспортных средств, которая заложена в техническом регламенте на эти средства. Предусмотрена необходимость получения только одного документа об оценке соответствия — одобрения типа транспортного средства.

Заявителем при проведении одобрения типа импортируемых на тер-

### ключевые слова

техническое регулирование,  
Таможенный союз,  
декларирование, сертификация,  
перечни стандартов, обращение  
продукции на рынке

риторию Союза транспортных средств (шасси) является один из представителей иностранного изготовителя, имеющий полномочия от изготовителя, при этом в одобрении типа указываются все представители изготовителя в других государствах — членах Союза, что позволяет им использовать у себя единый документ — одобрение типа.

Такой механизм снял нагрузку на бизнес в части дополнительных затрат на оформление национальных документов об оценке соответствия в каждом из государств — членов Союза. Выдаваемые в Союзе документы об оценке соответствия требованиям, установленным техническим регламентом на колесные транспортные средства, могут быть использованы в качестве доказательных материалов при оценке соответствия этой же продукции в странах Европы, Латинской Америки и отдельных странах Юго-Восточной Азии (во всех странах — участницах Женевского соглашения 1958 года).

При этом подписанным Соглашением о введении единых форм паспорта транспортного средства (паспорта шасси транспортного средства), паспорта самоходной машины и других видов техники и организации систем электронных паспортов созданы условия для обеспечения свободного обращения транспортных средств и других видов техники на единой таможенной территории путем оформления одного документа, идентифицирующего транспортное средство или самоходную машину.

Таким образом, единый технический регламент в совокупности с системой электронных паспортов позволили обеспечить единые, понятные и доступные всем требования к оформлению документов, идентифицирующих транспортное средство, создать условия для «чистого» единого рынка транспортных средств и обеспечить уход от бумажных паспортов на бланках строгой отчетности. Безопасное транспортное средство, зарегистрированное в одном государстве — члене ЕАЭС, может свободно обращаться во всех государствах — членах ЕАЭС.

Как показала практика применения вступивших в силу единых технических регламентов, эффективность установленных обязательных требований достигается только путем непрерывной работы по их реализации. При этом оценка соответствия продукции требованиям технических регламентов является наиболее значимым элементом их практического применения заинтересованными лицами.

В большинстве технических регламентов ЕАЭС осуществлен переход на декларирование (в 30 ТР ЕАЭС из 41), в некоторых из них наряду с декларированием в отношении продукции с высокой степенью риска предусмотрено также применение обязательной сертификации (22 ТР ЕАЭС из 41).

Документ об оценке соответствия требованиям технического регламента ЕАЭС позволяет обращать продукцию на рынке всех стран — участниц ЕАЭС без необходимости дополнительного переоформления или принятия национального документа об оценке соответствия, что существенно снижает издержки субъектов предпринимательской деятельности.

При оценке соответствия заявителем могут быть зарегистрированное на территории государства — члена Союза в соответствии с его законодательством юридическое лицо или физическое лицо в качестве индивидуального предпринимателя, являющееся изготовителем или продавцом либо уполномоченным изготовителем лицом.

Заявитель из государства-члена может обратиться за получением документов об оценке соответствия продукции в любой орган по сертификации и испытательную лабораторию из включенных в Единый реестр вне зависимости от того, в каком государстве-члене зарегистрирован заявитель, что также способствует облегчению условий ведения бизнеса. Так, заявитель, зарегистрированный в установленном порядке в Республике Беларусь, может обратиться в орган по сертификации, включенный в национальную часть

### справка

Идею формирования Евразийского союза государств впервые выдвинул Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев в марте 1994 года во время выступления в Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова. Идея заключалась в создании масштабного проекта интеграции новых независимых государств на взаимовыгодной экономической основе. Евразийская мечта, высказанная в 1994 году, стала реальностью уже в 2010-м. Именно тогда «стартовал» Таможенный союз Беларуси, Казахстана и России и началась реализация Соглашения о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации

**справка**

Для вывода на рынок пищевой продукции необходимо было пройти многоступенчатую процедуру оценки соответствия, в том числе согласовать технические условия, иметь санэпидзакключение (или пройти государственную регистрацию) и только потом получить сертификат соответствия, который позволял выходить на рынок. Принятие и вступление в силу технического регламента в отношении пищевой продукции решило все эти проблемы дублирования регулирования и процедур оценки соответствия

Единого реестра Российской Федерации.

Одним из основополагающих механизмов «умной» системы технического регулирования, необходимой для полной реализации установленных обязательных требований, является действенное, эффективное формирование доказательной базы к техническим регламентам, утверждение перечней стандартов, программ по разработке межгосударственных стандартов.

Комиссией утверждены перечни стандартов к 34 техническим регламентам, включающие более 12 тысяч стандартов, из которых примерно 6500 (58 %) — межгосударственные, внесены изменения в перечни стандартов к 30 техническим регламентам, в том числе к техническим регламентам, обеспечивающим развитие промышленного машиностроения, транспортного машиностроения, транспортной инфраструктуры и социальной сферы государств — членом Союза.

Разработанные в соответствии с утверждаемыми Комиссией программами межгосударственные стандарты вносятся в перечни стандартов к техническим регламентам, что позволяет осуществлять замену устаревших стандартов, совершенствовать доказательную базу технических регламентов, развивать производства новой и инновационной продукции, обеспечивать качество продукции и импортозамещение. В рамках реализации программ принято 1490 межгосударственных стандартов, половина которых разработана на основе международных и европейских стандартов.

Принятие новых межгосударственных стандартов способствует продвижению идей и консолидации усилий потребителей и производителей стран-участниц в обеспечении планомерного перехода на новые требования в условиях современной системы технического регулирования в части подтверждения соответствия и обеспечения свободного движения продукции.

С целью разработки современных и актуальных межгосударственных стандартов, обеспечивающих соблюде-

ние требований технических регламентов, представляется важным включение межгосударственных стандартов, разработка которых предусмотрена программами к техническим регламентам, в Программу межгосударственной стандартизации.

Значительным шагом в развитии взаимодействия в области стандартизации стало подписание в июне 2013 года Меморандума между ЕЭК и Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и сертификации Содружества Независимых Государств (СНГ) о сотрудничестве в области стандартизации и обеспечения единства измерений. Реализация программ разработки межгосударственных стандартов к техническим регламентам Союза дала толчок дальнейшему развитию межгосударственной стандартизации в рамках СНГ.

В общей сложности для создания единой системы технического регулирования с 2012 года Комиссией принято более 300 актов.

Успешное функционирование Таможенного союза и переход к формированию Единого экономического пространства обусловили задачу совершенствования институциональной структуры Таможенного союза и ЕЭП.

Так, президентами Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации принято решение о создании к 2015 году Евразийского экономического союза, законодательной основой которого послужил подписанный 29 мая 2014 года в Астане Договор о Евразийском экономическом союзе [1].

Положения союзного Договора основаны на уже достигнутых договоренностях государств — членом ТС и ЕЭП, отраженных в концептуальных положениях Соглашений в области технического регулирования, действующих в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства, принятых в рамках ЕвразЭС и учитывающих положения Соглашений, подписанных в рамках СНГ. Договором зафиксировано, что ранее принятые решения Ко-